

ЭЛЕКТОРАЛЬНАЯ КРИМИНОЛОГИЯ КАК ЧАСТНАЯ ТЕОРИЯ РОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ КРИМИНОЛОГИИ: ВОЗНИКНОВЕНИЕ И СТАНОВЛЕНИЕ

П.А. Кабанов

Последнее десятилетие ушедшего XX века стало заметным для наших соотечественников благодаря бурному развитию общественной и политической жизни на территории бывшего СССР и современной России. В это время получила существенное развитие гуманитарная научная жизнь, освободившаяся от постоянной политической и административной опеки, идеологических догм и иллюзий. Она стала значительно глубже вникать в различные факторы, влияющие на трансформацию социальных институтов обновляющегося российского общества. Среди гуманитарных, в том числе и юридических наук, специалистами стали выделяться и формироваться новые научные отрасли и институты, которые были востребованы в условиях демократизации общественных институтов, а также федеральных и региональных органов государственной власти и местного самоуправления.

В начале 90-х годов XX века в рамках отечественного конституционного права стал наиболее активно развиваться такой его институт как избирательное право, который в течение короткого времени превратился в одну из основных его отраслей. Вслед за этим отечественными специалистами был введен в учебный процесс юридических вузов и факультетов одноименный курс. Как закономерное следствие такого нововведения, авторами, читающими курс «Избирательное право и процесс» студентам и аспирантам, стали подготавливаться (разрабатываться) и в последующем издаваться учебные и учебно-методические пособия, а также учебники по этой учебной дисциплине¹.

В опубликованных научных, учебных и учебно-методических изданиях некоторые авторы прямо указывали на факты систематического нарушения избирательных прав и прав на участие в референдуме российских граждан в процессе их реализации², а также неэффективность применения мер к правонарушителям со стороны государственных органов и их должностных лиц. И как закономерное следствие этого к данной политико-правовой проблеме было обращено внимание

¹ Астафьев П.А. Избирательное право России: современное состояние и перспективы развития. Орел, 1999; Колдаев В.М. Избирательное право и избирательная система в Российской Федерации. М., 1993; Новиков Ю.А. Избирательная система Российской Федерации. М., 1995; Постников А.Е. Избирательное право России. М., 1996; Избирательное право и процесс в Российской Федерации: Учебник / Под ред. А.В. Иванченко. М., 1999; Свигузова А.П. Избирательное право и процесс Российской Федерации: Учебно-методическое пособие. Нижнекамск, 2001 и др.

² См., например: Постников А.Е. Указ. раб. С. 63, 124.

отечественных специалистов в различных областях гуманитарных знаний: социологии¹, политологии² и права³, в том числе и отдельных криминологов⁴.

Следует особо отметить то обстоятельство, что аналитические публикации российских журналистов, проблемно и остро указывающих на его пробелы и другие недостатки, причины и условия (факторы) их породившие, а также возможные варианты устранения этих недостатков, не только стимулировали активное развитие и совершенствование правовых норм федерального и регионального избирательного законодательства, но и в значительной степени искусственно «подогрели» интерес отечественных и зарубежных исследователей к данной проблеме⁵.

Первые научные публикации, посвященные криминологическому анализу (осмыслению) проблемы противоправного, в том числе и криминального нарушения прав избирателей и других участников избирательного процесса в условиях реформирования российской политической системы, появились в 1998 году. Это было связано, в первую очередь, с развитием и формированием относительно самостоятельного направления отечественной криминологии — политической криминологии, одним из основных научных направлений которой стало изучение политических преступлений, совершаемых в условиях избирательного процесса; их причин и условий; лиц, совершающих политические преступления в условиях избирательного процесса, а также мер по противодействию этому негативному явлению⁶. С тех пор данное негативное политико-криминологическое явление и политико-правовая проблема изучаются в рамках этой относительно молодой отрасли российской криминологической науки, которой лишь в прошлом году исполнилось десять лет.

На наш взгляд, следует отметить то обстоятельство, что первые научные исследования и публикации российских специалистов, посвященные противодействию преступности в условиях избирательного процесса, носили больше уголовно-

¹ Тавокин Е.В. Социологические прогнозы электорального поведения // Социологические исследования. 1996. № 7. С. 15–20.

² Колосов В.А., Туровский Р.Ф. Осенне-зимние выборы глав исполнительной власти в регионах: сценарии перемен // Политические исследования. 1997. № 8. С. 12–14; Электоральная политология: теория и опыт России / Под ред. проф. Л.В. Сморгунова. СПб., 1998; Особая зона: выборы в Татарстане: Сборник статей / Ред. В.А. Бажанов, В.В. Михайлов, М.Х. Фарукшин. Ульяновск, 2000.

³ Иванченко А.В. Об обжаловании решений и действий комиссий при проведении выборов депутатов в Государственную думу 1995 года // Государство и право. 1996. № 9. С. 42; Татарчук В. Уроки избирательной кампании // Законность. 1997. № 5. С. 28; Лаптева В.В. Выборы в Государственную думу 1995 г.: проблемы совершенствования законодательства // Государство и право. 1996. № 9. С. 21–34.

⁴ Кабанов П.А. Понятие и криминологическая характеристика политической коррупции // Следователь. 1998. № 8. С. 43–51; Его же. Политическая коррупция в России: криминологическая характеристика и меры сдерживания. Нижнекамск, 1998.

⁵ Козлова Н. После выборов — в СИЗО // Российская газета. 1997. 20 мая; Королев М. Выборы под шелест купюр // Юридический вестник. 1996. № 11 (Май). С. 2–3; Чугуев С. Покупка подписей избирателей приобрела долларový размах // Известия. 1995. 18 окт.; Владыкин А. Хочешь выпить — голосуй! // Российская газета. 1998. 4 апр.; Маковская Т. «Если и было, то все равно не было ...». Как фальсифицируются выборы // Гласность. 1994. 6 нояб.

⁶ Кабанов П.А. Политическая криминология: Программа курса. Действующий проект. Нижнекамск, 1998. С. 14; Его же. Политическая криминология: Учебные материалы. Нижнекамск, 1998. С. 31.

правовой, чем криминологический характер¹. Отечественными криминологами если и рассматривалась преступность в условиях избирательного процесса, то в связи с анализом отдельных проблем, относящихся к противодействию политической² либо организованной³ преступности или коррупционного поведения⁴, в том числе и проявляющегося в политической сфере жизни современного российского общества⁵. Эта тенденция в исследовании электоральной преступности и преступлений, совершаемых в условиях избирательного процесса, их причин и мер противодействия этим явлениям отчетливо просматриваются в научных исследова-

¹ Груздева А.П. Проблемы совершенствования уголовно-правовой охраны политических прав граждан в условиях предвыборной кампании // Актуальные проблемы юридических наук: Сборник научных трудов. Вып. 2. Нижнекамск, 1998. С. 72–81; Ее же. О месте преступлений, совершаемых в условиях избирательного процесса в системе отечественной криминологии // Актуальные вопросы экономики и права в современной России: Сборник научных трудов. Вып. 3. Нижнекамск, 1999. С. 41–43; Ее же. Понятие и некоторые формы проявления преступлений, совершаемых в условиях избирательного процесса (криминологический анализ) // Следователь. 1999. № 12. С. 39–42; Ее же. Некоторые формы преступлений, совершаемых в условиях избирательного процесса // Вестник научных трудов Нижнекамского муниципального института. Нижнекамск, 2000; Цыбакова Н.В. Преступления, совершаемые во время предвыборной кампании и выборов // Актуальные вопросы экономики и права в современной России: Сборник научных трудов. Вып. 3. Нижнекамск, 1999. С. 71–73; Князев С.Д. Уголовная ответственность за нарушение избирательных прав и права на участие в референдуме // Журнал российского права. 2001. № 2. С. 26–28; Терещенко Н.В. Уголовно-правовая охрана избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук. Ставрополь, 2002.

² Кабанов П.А. Понятие и криминологическая характеристика политической преступности // Следователь. 1999. № 5. С. 27–33; Его же. Причины политической преступности // Следователь. 1999. № 5. С. 46–55; Его же. Личность политического преступника как объект криминологического исследования // Следователь. 1999. № 2. С. 8–12; Его же. Некоторые аспекты предупреждения политической преступности // Следователь. 1999. № 3. С. 38–44.

³ Долгова А.И., Астанин В.В., Дзюба Д.И. и др. Деятельность организованной преступности в политической сфере жизни общества // Организованная преступность, миграция, политика / Под ред. А.И. Долговой. М., 2002. С. 62–90; Астанин В.В. Реагирование на проявления организованной преступной деятельности в сфере избирательных процессов // Реагирование на преступность: концепции, закон, практика. М., 2002. С. 188–191; Ильин О.С. Некоторые аспекты состояния организованной преступности в политической сфере жизни общества // Организованный терроризм и организованная преступность. М., 2002. С. 163–169.

⁴ Лунеев В.В. Коррупция: политические, экономические, организационные и правовые проблемы (тезисы доклада) // Государство и право. 2000. № 4. С. 102; Аникин В.В. Проблемы расследования преступлений экономического характера и коррупции в условиях предвыборной кампании на примере Красноярского края // Коррупция и экономические преступления: Сборник материалов семинара Совета Европы / Под ред. А.Н. Таргабаева. Красноярск, 2000. С. 8–11; Мизерий А.И. Уголовно-правовые и криминологические аспекты борьбы с коррупцией в органах власти: Дис. ... канд. юрид. наук. Н. Новгород, 2000. С. 20–23; Мартыненко Г. Коррупция как девиантное поведение // Закон. Финансы. Налоги. 2000. № 5. 1 февр.

⁵ Кабанов П.А. Понятие политической коррупции как криминологической категории // Социально-экономические процессы. Республика Татарстан: Сборник научных трудов / Отв. ред. проф. В.Б. Живетин. Нижнекамск, 1998. С. 25–33.

ниях и публикациях отечественных специалистов в начале наступившего XXI века¹.

Сам термин «электоральная криминология» в отечественную политическую криминологию был введен автором настоящей работы сравнительно недавно, в 2000 году². Его введение потребовалось для обозначения в политической криминологии нового научного направления, изучающего политическую преступность, проявляющуюся в условиях избирательного процесса. Этот вид политической преступности относительно молодым отечественным исследователем данного феномена, А.П. Свигузовой (Груздевой), был назван этимологически более точным термином, заимствованным из зарубежной политологии и криминологии³ — электоральной преступностью⁴.

Уже на следующий год, автором настоящей работы была подготовлена и издана небольшим тиражом (60 экз.) программа специального курса «Электоральная криминология». В этой программе в самом общем виде была представлена авторская концепция этого направления политико-криминологических исследований⁵. Данная работа была направлена ведущим специалистам-криминологам для ее оценки и возможностей внедрения в учебный процесс высших учебных заведений юридического профиля. Однако приходится констатировать, что особого интереса к внедрению данного спецкурса со стороны учебных заведений юридического профиля не последовало, поскольку специалисты констатировали, что внедрение такой факультативной учебной дисциплины преждевременно, необходимы дополнительные исследования феномена электоральной преступности.

Изложенное выше в самом общем виде дает возможность предположить, что основным предметом научного познания современной российской электоральной криминологии является электоральная преступность. Разумеется, что этот специфичный вид преступности, нанося значительный социальный вред в политической сфере жизни современного российского общества, нуждается в самостоятельном научном исследовании в рамках отечественной политической кримино-

¹ Селихов Н.В. Коррупция в государственном механизме современной России (теоретические аспекты): Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2001. С. 7–10; Кабанов П.А. Криминологическая характеристика политической преступности в условиях реформирования российской политической системы // Следователь. 2001. № 2. С. 26–28; Его же. Политическая преступность: сущность, причины, предупреждение: Дисс. ... докт. юрид. наук. Н. Новгород, 2001. С. 169–199; Гараев Р.Ф., Селихов Н.В. Понятие коррупции // Следователь. 2001. № 2. С. 43–50; Герасимов В.В. Лишение избирательного права как вид уголовного наказания: история и современность // Вестник научных трудов Нижнекамского филиала МГЭИ. 2001. Вып. 3. Часть 8: Вопросы права. С. 4–25.

² Кабанов П.А. Политическая преступность: сущность, причины, предупреждение: Учебное пособие / Под ред. проф. В.С. Устинова. Нижнекамск, 2000. С. 146; Его же. Политическая криминология: основные этапы и некоторые перспективные направления ее развития в России // Вопросы национальной безопасности в исследованиях правоведов: Сборник научных трудов / Под ред. Г.Н. Горшенкова. Сыктывкар, 2000. С. 93.

³ Ломброзо Ч., Ляски Р. Политическая преступность и революция по отношению к праву, уголовной антропологии и государственной науке / В переводе К.К. Толстого. В двух частях. СПб.: Издание редакции «Нового журнала литературы, искусства и науки» (Ф.И. Булгакова); Типография Х.И. Бреденфельд и К^о, 1906. С. 207.

⁴ Груздева А.П. Электоральная преступность: понятие и некоторые формы ее проявления в современной России // Вопросы национальной безопасности в исследованиях правоведов: Сборник научных трудов / Под ред. Г.Н. Горшенкова. Сыктывкар, 2000. С. 95–102.

⁵ Кабанов П.А. Электоральная криминология: Программа курса. Нижнекамск, 2001.

логии, которая, по мнению отечественных специалистов, стремительно развивается.

Безусловно, в предмет рассматриваемого нами направления политической криминологии, с учетом традиционных подходов к формированию частных криминологических теорий, должны входить:

- электоральная преступность как самостоятельный вид преступности, проявляющийся в политической сфере жизни современного российского общества;
- причины и условия (факторы, детерминанты), вызывающие и сохраняющие электоральную преступность в современном российском обществе;
- особенности формирования личности преступника, совершающего преступления в условиях избирательного процесса;
- жертва электоральной преступности;
- меры по сдерживанию электоральной преступности в политической сфере жизни современного российского общества на социально-терпимом уровне;
- отдельные специфичные самостоятельные виды или формы проявления электоральной преступности в современном российском обществе и за рубежом.

Если с учетом общих закономерностей развития отечественной криминологии установление основного предмета электоральной криминологии не составляет большого труда для исследователей, то поиск, выявление, анализ и выработка дефиниций отдельных видов электоральной преступности — задача достаточно сложная, но не безнадежная. Для этого необходимо подходить к ее решению с учетом достижений современной российской политической криминологии.

С учетом имеющихся научных разработок отечественных специалистов в области политической криминологии и политологии к специфичным самостоятельным видам электоральной преступности, которые необходимо исследовать в рамках электоральной криминологии, на наш взгляд, следует отнести:

- ◆ электоральную коррупцию как особый вид коррупционного поведения участников избирательного процесса, направленный на противоправное (не легитимное) приобретение, сохранение, распределение или утрату государственной власти;
- ◆ злоупотребления властью для достижения необходимого политического результата в избирательном процессе, именуемые в зарубежной политологии *contributions in kind*¹;
- ◆ информационную электоральную преступность, связанную с противоправной (уголовно-наказуемой) агитацией или политической дискредитацией во время выборов;
- ◆ различные формы криминального политического насилия (экстремизма), проявляющиеся в условиях избирательного процесса и напрямую связанные с воздействием на поведение и волеизъявление избирателей или иных участников избирательного процесса.

Безусловно, не все политико-криминологические аспекты, связанные с возникновением, развитием и формированием отечественной электоральной криминологии, нами обозначены и рассмотрены в данной работе. Поэтому их поиск, описание и объяснение дадут плодотворную почву для новых политико-криминологических исследований электоральной сферы политической деятельности в современном российском обществе и за рубежом.

¹ Пшизова С.Н. Финансирование политического рынка: теоретические аспекты практической проблемы // Политические исследования. 2002. № 2. С. 41.